



LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

COMISION ESPECIAL DE SEGUIMIENTO A LAS EVALUACIONES
DEL PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACION PARA EL EJERCICIO
FISCAL 2014

OBSERVACIONES AL EJERCICIO DEL GASTO DEL
PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE PARA EL DESARROLLO RURAL
SUSTENTABLE

(PRIMER SEMESTRE 2014)

OCTUBRE 2014.



COMISION ESPECIAL DE SEGUIMIENTO A LAS EVALUACIONES DEL PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Presentación:

El 30 de abril de 2014 la Secretaría de Hacienda y Crédito Público entregó a la Cámara de Diputados el Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, correspondiente al primer trimestre del ejercicio fiscal en curso.

Previo a la revisión al ejercicio del gasto, a manera de contexto se presenta las principales tendencias observadas en el entorno económico nacional e internacional, ocurridas en los primeros meses del año.

Posteriormente se encontrarán las observaciones al ejercicio.

Entorno internacional:

En los primeros meses de 2014 las economías desarrolladas muestran indicios de recuperación, aun cuando este sea moderado. Las condiciones climáticas adversas que se registraron durante el invierno en los Estados Unidos, gravitaron hacia el menor desempeño de los indicadores económicos durante enero y febrero. Sin embargo, en el mes de marzo se observan indicios de recuperación.

En la zona del euro, la economía continuó recuperándose lentamente con una alta tasa de desempleo y con riesgos deflacionarios.



COMISION ESPECIAL DE SEGUIMIENTO A LAS EVALUACIONES DEL PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Las economías emergentes continuaron creciendo, aunque a un menor ritmo que en años anteriores. Por un lado, la recuperación de la demanda proveniente de economías avanzadas, aunado a la depreciación de las monedas de algunos países emergentes, impulsó su sector exportador. Sin embargo, los desbalances macroeconómicos en algunos países, la débil demanda interna y la falta de reformas estructurales continuaron afectando el crecimiento en la mayoría de estas economías.

El reporte mensual de la OCDE, destacó el deterioro en las perspectivas de economías emergentes de gran tamaño e importancia en el escenario mundial como China, Brasil y Rusia.

Los precios mundiales de los alimentos subieron en marzo a su mayor nivel en casi un año, impulsados por condiciones climáticas desfavorables en el centro-sur de Estados Unidos y Brasil, que han afectado a los cultivos y las tensiones geopolíticas en la región del Mar Negro que colocan en incertidumbre los envíos de granos desde Ucrania.

El índice de precios de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, que mide la evolución mensual de los precios de una canasta de cereales, semillas oleaginosas, productos lácteos, carne y azúcar, promedió 212.8 puntos en marzo, un alza de 4.8 puntos o un 2.3% desde la lectura de febrero.



COMISION ESPECIAL DE SEGUIMIENTO A LAS EVALUACIONES DEL PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Entorno Nacional:

El Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública del primer trimestre de 2014, destaca que en los primeros meses del año la economía mexicana aceleró su ritmo de crecimiento con respecto al trimestre anterior, y señalan que la economía del país está fortaleciendo su recuperación conforme avanza el año.

El Banco de México por su parte, reportó en su informe de abril que a pesar del incremento en la inflación observado en las primeras semanas del año, éste se revirtió y actualmente se ubica por debajo de 4 por ciento.

Este mismo organismo señaló que, si bien el crecimiento económico ha sido menor al proyectado, se espera un repunte hacia adelante.

Sin embargo, el INEGI dio a conocer el 23 de mayo pasado, la estimación que hace del comportamiento del Producto Interno Bruto durante el primer trimestre del año, en donde señalan que éste creció 0.28 por ciento durante enero-marzo de 2014, respecto al trimestre previo. Por componentes, las actividades terciarias fueron mayores en 0.20 por ciento; las secundarias en 0.07 por ciento; en tanto que las actividades primarias disminuyeron (-)0.01 por ciento frente al trimestre anterior.

Finalmente, la SHCP realizó un ajuste a la baja en la expectativa de crecimiento del PIB para 2014, estableciéndolo a 2.7 por ciento, en lugar del 3.9 por ciento estimado en el paquete económico para 2014, aprobado por la Cámara de Diputados. Asimismo, se observa que la recaudación ha sido mayor a la prevista y no se prevén reducciones al presupuesto aprobado, para el gasto total.



LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

COMISION ESPECIAL DE SEGUIMIENTO A LAS EVALUACIONES DEL PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE

Observaciones al ejercicio del gasto al Programa Especial Concurrentente, primer trimestre de 2014:

Para el ejercicio fiscal 2014, la Cámara de Diputados aprobó en el Presupuesto de Egresos de la Federación, una asignación presupuestal para los programas del PEC del orden de 338 mil 669.9 millones de pesos; monto superior en 7.9 por ciento a lo aprobado para 2013. La SHCP, por su parte, en el primer trimestre que se observa, realizó una reducción presupuestal por 3 mil 942.2 millones de pesos, 2.1 por ciento menor al aprobado.

Con ello, el presupuesto anual autorizado por la SHCP es de 334 mil 727.7 millones de pesos, superior en 6.7 por ciento al aprobado en 2013.

El gasto autorizado para los programas del PEC en el primer trimestre, fue de 68 mil 299.3 millones de pesos, que representa el 20.4 por ciento del total anual autorizado, de lo cual se reporta 99.7 por ciento de avance en su ejecución.



COMISION ESPECIAL DE SEGUIMIENTO A LAS EVALUACIONES DEL PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

VERTIENTE:	APROBADO	AUTORIZADO:		EROGADO:			PORCENTAJE AVANCE:	
	ANUAL	ANUAL	AL PERIODO				AUTORIZADO	
	C. DIPUTADOS:	SHCP:	SHCP:	ENERO:	ENERO	ENERO	ANUAL:	PERIODO:
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(f/b)*100	(f/c)*100
TOTAL:	338,669.9	334,727.8	68,299.3	17,836.5	45,297.4	68,100.3	20.3%	99.7%
FINANCIERA	3,121.0	3,121.0	1,973.7	1,106.9	1,698.1	1,969.2	63.1%	99.8%
COMPETITIVIDAD	61,999.4	61,146.6	11,063.9	1,291.7	5,629.1	11,060.2	18.1%	100.0%
MEDIO AMBIENTE	14,855.7	15,240.6	1,679.7	524.1	734.6	1,677.6	11.0%	99.9%
EDUCATIVA	35,609.5	35,604.6	9,860.9	3,477.7	8,221.7	9,858.9	27.7%	100.0%
LABORAL	1,125.6	1,087.4	27.6	4.0	15.4	27.6	2.5%	100.0%
SOCIAL	92,612.4	92,008.7	16,177.0	5,429.4	11,343.8	16,089.1	17.5%	99.5%
INFRAESTRUCTURA	70,263.8	67,723.2	14,866.5	4,254.3	9,427.7	14,861.2	21.9%	100.0%
SALUD	47,231.1	46,638.5	9,837.5	840.1	6,293.4	9,837.5	21.1%	100.0%
AGRARIA	1,308.1	1,173.0	318.7	63.7	254.4	318.6	27.2%	100.0%
ADMINISTRATIVA	10,543.3	10,984.2	2,493.8	844.6	1,679.2	2,400.4	21.9%	96.3%

Nota: las sumas parciales pueden no coincidir con el total, así como los cálculos porcentuales debido al redondeo de cifras.

Fuente: SHCP.



COMISION ESPECIAL DE SEGUIMIENTO A LAS EVALUACIONES DEL PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Observaciones al ejercicio del gasto al Programa Especial Concurrente, primer trimestre de 2014:

Vertientes:

Financiera: En esta vertiente se encuentran los programas que tienen por propósito favorecer el acceso de los productores a los esquemas de crédito de la Financiera Nacional de Desarrollo y del sistema FIRA, al igual que los programas de fomento a los intermediarios bancarios y no bancarios que auxilian en la dispersión del crédito en el medio rural con fondos públicos.

También se agrupan en la vertiente el programa del Fondo de Capitalización e Inversión Rural que promueve la mezcla de recursos para inversiones en capital de riesgo, en proyectos de desarrollo de largo plazo. Completan la estructura programática de la vertiente los programas que trasladan subsidio al seguro agropecuario y al fomento de fondos de aseguramiento.

El presupuesto aprobado por la Cámara de Diputados al conjunto de programas de la vertiente asciende **a 3 mil 121 millones de pesos, el cual no tuvo variación en la autorización anual de la SHCP.**

Competitividad: La estructura programática de Sagarpa, que integra en lo fundamental la vertiente de Competitividad, ha tenido readecuaciones en los últimos años. Para el ejercicio fiscal 2014 registra la modificación más importante, que obedece al alineamiento de los programas existentes (y los de nueva creación como Clusters, agroparques, etcétera) con las estrategias, objetivos y metas del Plan Nacional de Desarrollo y el programa sectorial 2013-2018. Asimismo, en su agrupación se asocian con la actividad productiva del sector (agrícola, ganadera, desarrollo rural, pesquera y acuícola).

Los programas presupuestales que forman parte de la vertiente son el de Comercialización y Desarrollo de Mercados; de Desarrollo de Capacidades, Innovación Tecnológica y Extensionismo; de Fomento a la Inversión y Productividad, y de Prevención y Manejo de Riesgos. **En su conjunto, el presupuesto aprobado por la Cámara de Diputados es del orden de 61 mil 999.4 millones de pesos, al cual la SHCP ajustó a la baja para quedar en 61 mil 146.6 millones de pesos.**



COMISION ESPECIAL DE SEGUIMIENTO A LAS EVALUACIONES DEL PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Medio Ambiente: En la vertiente se agrupan los programas de Fomento a la Agricultura; de Fomento a la productividad Pesquera y Acuícola; de Fomento Ganadero, integral de Desarrollo Rural; Forestal y de Protección al medio ambiente en el medio rural. En su conjunto el monto aprobado por la Cámara de Diputados es del orden de 14 mil 855.7 millones de pesos; la SHCP por su parte autorizó una ampliación al presupuesto anual para quedar en 15 mil 240.6 millones de pesos, que se refleja fundamentalmente en el presupuesto del programa de Fomento a la Agricultura.

Educativa: El Programa de Educación e Investigación con sus respectivos componentes que son operados tanto por la Sagarpa, como por la SEP, integra la totalidad de la vertiente Educativa. Para 2014 el presupuesto aprobado asciende a 35 mil 609.5 millones de pesos, al cual la SHCP realizó un ligero ajuste a la baja.

Laboral: Esta vertiente la integran los programas de Mejoramiento de Condiciones Laborales en el medio rural, en el cual intervienen la Sedesol con el Programa de Empleo Temporal, que tiene el 91.55 por ciento del presupuesto de la vertiente, y la STyPS, con el componente Trabajadores Agrícolas Temporales, con el 8.47 por ciento del presupuesto de la vertiente. El monto total aprobado para los programas de la vertiente representa el 0.32 por ciento del presupuesto del PEC para 2014, que es 1 mil 125.6 millones de pesos, al cual la SHCP ajustó a la baja para quedar en 1 mil 087.4 millones de pesos.

Social: La vertiente Social representa el 27.5 por ciento del presupuesto autorizado al PEC, cuyo monto asciende a 92 mil 008.7 millones de pesos; monto menor al aprobado por la Cámara de Diputados en 603.7 millones de pesos. Esta vertiente se integra por los programas de Atención a la Pobreza en el Medio Rural y el Derecho a la Alimentación. Al interior de la vertiente el primer programa tiene 63.7 por ciento del recurso y el segundo el 36.3 por ciento.

Infraestructura: El Programa de Infraestructura en el Medio Rural, constituye el programa para la vertiente, cuyos componentes son: Aportaciones federales para entidades federativas y municipios; Comunicaciones y transportes; Medio ambiente y recursos naturales, y Provisiones salariales y económicas. En su conjunto el presupuesto aprobado por la Cámara de Diputados fue de 70 mil 263.8 millones de pesos, al cual la SHCP realizó una reducción de 2 mil 540.5 millones de pesos para quedar en 67 mil 723.2 millones de pesos. De lo autorizado, se programó ejercer al primer trimestre 14 mil 866.5 millones de pesos, mismo que fue ejercido al 100 por ciento.



COMISION ESPECIAL DE SEGUIMIENTO A LAS EVALUACIONES DEL PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTES

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Salud: La vertiente Salud representa el 13.93 por ciento del presupuesto autorizado al PEC, el cual asciende a 46 mil 638.5 millones de pesos, con 592.6 millones de pesos menos a lo aprobado en la Cámara de Diputados. Esta vertiente, se integra en el Programa de atención a las condiciones de salud en el medio rural, el cual está dividido en Aportaciones a Seguridad Social y Salud.

Agraria: La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano es la única dependencia que participa en esta vertiente con el Programa para la atención de aspectos agrarios. Los componentes del mismo son: Archivo general agrario; Conflictos agrarios y obligaciones jurídicas, y Fondo de apoyo a núcleos agrarios sin regularizar. El presupuesto aprobado fue de 1 mil 308.1 millones de pesos, que fue ajustado a la baja por la SHCP para quedar en 1 mil 173.0 millones de pesos. Al final del trimestre la dependencia ejerció el 100 por ciento del presupuesto autorizado para el mismo.

Administrativa: En esta vertiente se consigna el presupuesto administrativo de la Sagarpa, la Sedatu y Tribunales Agrarios, así como las entidades de control presupuestal indirecto. Para 2014 la Cámara de Diputados aprobó recursos por 10 mil 543.3 millones de pesos, que para el primer trimestre la SHCP ajustó ligeramente a la alza para quedar en 10 mil 984.2 millones de pesos. Dicho incremento se refleja en el presupuesto autorizado de Sagarpa, Sedatu y Senasica. Al final del trimestre se reporta un ejercicio del 96.3 por ciento, observándose subejercicios en el Comité Nacional para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar (83 por ciento) y en el SNICS (75.8 por ciento).